

ОРГАНИ УПРАВЛІННЯ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ МІСТА: ФУНКЦІЇ ТА ЗАДАЧІ

Курепін В.М.

*Управління з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення
Миколаївської міської ради*

Воєнні конфлікти останніх десятиліть показують систематичні порушення існуючих норм міжнародного гуманітарного права. Специфіка ведення цивільного захисту (ЦЗ) у населених пунктах під час військових конфліктів характеризується захистом інфраструктури, об'єктів життєзабезпечення необхідних для виживання населення. Тому захист мирного населення в межах завдань цивільного захисту під час воєнного стану стає все більш актуальним [1, с. 267].

Складовою забезпечення безпеки населення міста є підготовка місцевими органами виконавчої влади ще у мирний час заходів та засобів захисту від небезпек, що виникають на громадян під час воєнних дій. Одне із таких заходів - готовність до розгортання у встановлені терміни та ефективне виконання завдань із призначених Управлінню з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення міської ради.

У зв'язку з цим у низці підготовчих заходів особливе значення набуває переведення ЦЗ до роботи в умовах воєнного часу. Це означає забезпечення своєчасного приведення до готовності об'єктів, сил та засобів ЦЗ в умовах ведення воєнних дій. Цим буде досягнутий необхідний захист населення; об'єктів, що мають важливе оборонне та економічне значення; об'єктів, необхідних для життєзабезпечення населення в невизначених умовах війни.

Зауважимо, підготовка об'єктів ЦЗ; формування, що входять до складу сил ЦЗ; резерви матеріальних ресурсів, необхідних для ліквідації надзвичайних ситуацій (НС); підготовку органів управління ЦЗ мають бути сплановані та реалізовані заздалегідь, ще у мирний час. Особливе місце при реалізації заходів у сфері ЦЗ населення та територій від НС відводиться місцевим органам виконавчої влади, які на своєму рівні регулюють суспільні відносини у сфері захисту від НС та ЦЗ на відповідних територіях. Вони здійснюють постійне взаємодію з тимчасовими державними органами [2, с. 43]: військовими адміністраціями (ВА) та військово-цивільними адміністраціями (ВЦА), органами управління територіальної оборони (ТерО) під час вирішення завдань ЦЗ.

Важливу роль системі управління, її ефективності грають органи управління ЦЗ. Відповідно до законодавства України для керівництва ЦЗ визначено посадових осіб та органів управління: управління силами ЦЗ на місцевому рівні здійснюється начальником ЦЗ через підлеглий штаб, який призначається для безпосереднього керівництва діяльністю із захисту від НС та небезпек, що виникають (виникли) при веденні або внаслідок класифікованих подій.

Також у нормативно-правових актах визначено функції та завдання штабів ЦЗ, розглянемо їх. Головною метою роботи штабу ЦЗ у разі виникнення будь-якої загрози є оперативне реагування та своєчасні управлінські рішення для реалізації завдань ЦЗ.

До заходів ЦЗ належать: оперативне виявлення загроз прояву джерел НС; використання сукупності систем спостереження для аналізу, оцінки стану та зміни, виявлених та потенційних джерел НС; за допомогою розрахункових методик і програмних засобів оцінка обстановки, що складається, та прогнозування НС [3, с. 142]; своєчасне оповіщення посадових осіб органів управління міської влади, інших зацікавлених осіб, інформування населення про способи захисту та необхідні дії в обстановці, що складається; приведення в готовність захисних споруд ЦЗ, споруд подвійного призначення та укриття в них населення; евакуація населення із зон впливу небезпечних

факторів НС; забезпечення медичною допомогою постраждалого населення, організація та здійснення його лікування, реалізація комплексу санітарно-гігієнічних та протиепідемічних заходів; контроль стану довкілля при застосуванні сучасних засобів ураження; моніторинг радіаційної та хімічної обстановки, проведення дозиметричного та хімічного контролю; забезпечення населення засобами індивідуального захисту тощо.

Зазначені заходи реалізуються силами ЦЗ, до яких належать служби ЦЗ [4, с. 222], мережа спостережень та лабораторного контролю ЦЗ, цивільні формування ЦЗ. Крім того, до виконання заходів відповідно до компетенції, визначеної законодавством України, залучаються Збройні Сили нашої держави, інші війська та військові формування.

Отже, штаб ЦЗ повинен бути єдиним органом управління при виникненні (загрози виникнення) НС, за допомогою якого під час воєнного стану буде здійснюватися взаємодія з тимчасовими державними органами: військовою адміністрацією та військово-цивільною адміністрацією, органами управління територіальної оборони під час вирішення оперативних та інших завдань ЦЗ.

ЛІТЕРАТУРА

1. Іваненко В.С., Курепін В.М. Реалізація заходів цивільного захисту у реформах місцевого самоврядування. Екологічні та соціальні аспекти розвитку економіки в умовах євроінтеграції : матеріали Х всеукраїнської науково-практичної конференції (м. Миколаїв, 25-27 жовтня 2023 року). Миколаїв: МНАУ, 2023. С. 265–268. URL: <https://dspace.mnau.edu.ua/jspui/handle/123456789/15758>

2. Сиворотка Н.М. Взаємодія органів місцевого самоврядування та органів державної влади: напрями та форми. Розвиток територіальних громад: правові, економічні та соціальні аспекти : матеріали IV міжнар. наук.-практ. конф., (м. Миколаїв, 9 грудня 2024 р.). Миколаїв: МНАУ, 2024. С. 41–45. URL: <https://dspace.mnau.edu.ua/jspui/handle/123456789/20124>

3. Іваненко В.С. Інновації у сфері безпеки: захист різних сфер діяльності місцевих громад. Розвиток територіальних громад: правові, економічні та соціальні аспекти : матеріали IV міжнар. наук.-практ. конф., (м. Миколаїв, 9 грудня 2024 р. Миколаїв: МНАУ, 2024. С. 141–144. URL: <https://dspace.mnau.edu.ua/jspui/handle/123456789/20102>

4. Соколюк-Орел Д.А. Особливості співпраці місцевих органів влади та пожежно-рятувальних підрозділів ДСНС України в умовах воєнного стану. Правові засади організації та здійснення публічної влади : матеріали VII міжнар. наук.-практ. конф., присвяченої світлій пам'яті доктора юридичних наук, професора, академіка-засновника НАПрНУ, першого Голови Конституційного Суду України Леоніда Петровича Юзькова (м. Хмельницький, 17 травня 2024 року). Хмельницький: Хмельницький університет управління та права імені Леоніда Юзькова, 2024. С. 220–223. URL: <https://dspace.mnau.edu.ua/jspui/handle/123456789/18498>