

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ
МИКОЛАЇВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ АГРАРНИЙ УНІВЕРСИТЕТ

Навчально-науковий інститут економіки та управління
Факультет менеджменту

Кафедра публічного управління та адміністрування і міжнародної
економіки

ПУБЛІЧНЕ АДМІНІСТРУВАННЯ

МЕТОДИЧНІ РЕКОМЕНДАЦІЇ ДЛЯ самостійного вивчення дисципліни
для здобувачів вищої освіти
третього освітньо-науково ступеня PhD
спеціальності 073 «Менеджмент»

Миколаїв
2020

УДК 351/354

П88

Рекомендовано методичною комісією факультету менеджменту Миколаївського національного аграрного університету, протокол №6 від 28.01.2020 року.

Укладачі: Ключник А. В., Федосєєва Г. С.

Рецензенти:

І. О. Банєва – д.е.н., професор, кафедри готельно-ресторанної справи та організації бізнесу Миколаївського національного аграрного університету;

І. О. Іртищева – д.е.н., професор, професор кафедри менеджменту Національного університету кораблебудування імені адмірала Макарова

© А.В. Ключник, Г.С. Федосєєва, 2020
© МНАУ

ЗМІСТ

Вступ.....	4
Навчальний план вивчення дисципліни.....	6
Теоретична частина.....	7
Практична частина.....	9
Питання до заліку	26
Список рекомендованих джерел.....	28

Вступ

В умовах децентралізації економіки України та зменшення впливу держави на політичні, економічні та соціальні процеси виникає гостра необхідність застосування нових форм управління в публічному секторі. Старі способи управління, що базувались на широкому застосуванні владних повноважень, командах, наказах, жорсткому адмініструванні повинні бути замінені мотивуванням результативності надання публічних послуг, пріоритетом ринкових інструментів регулювання економіки, інноваційністю програмно-цільових стратегій покращення якості життя населення. В зв'язку з цим виникає гостра необхідність у підготовці фахівців, які були б здатні на основі вивчення нових методів та засобів публічного адміністрування найбільш раціонально використовувати наявні інфраструктури для надання суспільних благ та задоволення суспільного інтересу.

Метою курсу є: оволодіння теоретичними знаннями з питань публічного управління та адміністративного права і набуття практичних вмінь і навичок щодо застосування законів, принципів, методів, технологій та процедур в управлінні суб'єктами публічної сфери; набуття вмінь та формування компетенцій, необхідних для виконання функцій та реалізації повноважень керівника (фахівця) суб'єкта публічного управління, в тому числі для органів державної влади і місцевого самоврядування.

Основними завданнями курсу виступають:

- сформувати систему теоретичних знань про сучасні концепції, наукові погляди, дискусійні положення з найбільш важливих питань науки публічного адміністрування;
- опанувати основи методологій, технологій та процедур публічного адміністрування об'єктами публічної сфери;
- оволодіти методами формування, моніторингу та контролю управлінських рішень на національному, регіональному та місцевому рівнях,

а також на рівні суб'єкті публічної сфери, з позицій загально-цивілізаційних цінностей, світового досвіду та осмислення наукових здобутків;

- набути навички розроблення та впровадження заходів із забезпечення результативної та ефективної діяльності суб'єктів публічної сфери.

- засвоїти основні проблемні аспекти науки публічного адміністрування, знання сучасних тенденцій розвитку наукових досліджень в Україні.

У результаті вивчення навчальної дисципліни здобувач повинен:

знати:

- понятійно-категорійний апарат з питань публічного адміністрування;
- закони, принципи та механізми публічного адміністрування;
- теоретично-методологічні засади публічного адміністрування.

уміти:

- застосовувати отримані теоретичні знання для уживання заходів із упровадження сучасних форм і методів діяльності суб'єкта публічної сфери, його структурного підрозділу, оптимізації його функціональної та організаційної структури, виходячи зі змісту сучасних управлінських технологій;

- застосовувати джерела публічного адміністрування, давати правову оцінку ситуаційних задач до практичних занять, вільно орієнтуватися в основних питаннях науки адміністративного права;

- застосовувати методи та критерії оцінювання результативності та ефективності публічного адміністрування в умовах соціально-економічних змін.

Об'єкт курсу – процес досягнення національних цілей та інтересів шляхом організації діяльності суб'єктів публічної сфери, у тому числі законодавчих, виконавчих і судових органів та органів місцевого самоврядування.

Предметом курсу – є суспільні відносини, які виникають у сфері

публічного адміністрування.

Навчальний план вивчення дисципліни

Галузь знань 07 «Управління та адміністрування»

Спеціальність 073 «Менеджмент»

Освітній ступінь «PhD»

Варіативна

Семестр 3

Кількість модулів – 1

Загальна кількість годин –120

Види навчальної діяльності та види навчальних занять, обсяг годин та кредитів:

Лекції 16 год

Практичні заняття 16 год

Консультації 28 год

Самостійна робота – 60 год

Форма підсумкова контрольного заходу – залік в 3 семестрі

Теоретична частина

Змістовий модуль 1. Теоретичні основи публічного управління		
Тема 1.	Публічне управління у формуванні нової моделі регулювання економіки	Сутність публічного управління, функції публічного управління, види публічного управління, роль публічного управління у регулюванні економіки країни
Тема 2.	Система публічного управління України	Суб'єкти та об'єкти публічного управління, складові публічного управління, принципи публічного управління.
Тема 3.	Моделі публічного управління	Новий державний менеджмент, концепція «Good Governance», партнерська модель публічної служби
Змістовий модуль 2. Особливості публічного адміністрування в системі регулювання економіки		
Тема 4.	Адміністративне право як складова публічного права	Призначення адміністративного права, відносини, що складають предмет адміністративного права, адміністративне право як галузь та навчальна дисципліна, відмежування адміністративного права від цивільного права.
Тема 5.	Предмет і методологічна основа публічного адміністрування	Основні підходи до розуміння публічного адміністрування та його еволюція, предметна сфера та методологічна основа публічного адміністрування, історичний розвиток публічного адміністрування як напряму наукових досліджень

Тема 6.	Закони, принципи, цінності та цілі публічного адміністрування	Закони публічного адміністрування, принципи публічного адміністрування, цілі суспільства і держави, формування механізму «дерева цілей» публічного адміністрування, стратегічні тенденції розвитку публічного адміністрування в Україні
Тема 7.	Інструменти публічного адміністрування	Нормативний акт як інструмент публічного адміністрування, адміністративний акт, адміністративний договір, план та фактична дія як інструменти публічного адміністрування, адміністративний розсуд у публічному адмініструванні.
Тема 8.	Громадянське суспільство як суб'єкт формування цілей публічного адміністрування	Сутнісні характеристики громадянського суспільства, основні етапи формування та еволюції громадянського суспільства, громадянське суспільство як сфера формування єдиного комплексу цінностей та відносин, місце і роль об'єднань громадян, політичних партій та громадських організацій у публічному адмініструванні, публічна сфера і публічна політика державотворення
Тема 9.	Система державних органів публічного адміністрування	Система органів публічної влади в Україні, механізм взаємодії влади та публічного адміністрування, держава як суб'єкт політичної влади
Тема 10.	Місцеве самоврядування та муніципальна публічна влада	Муніципальна публічна влада і місцеве самоврядування, представницькі та виконавчі органи місцевого самоврядування, загальні збори громадян, органи самоорганізації населення.

Тема 11	Відповідальність у публічному адмініструванні	Правопорушення та відповідальність, відповідальність органів місцевого самоврядування, правопорушення та відповідальність при здійсненні міжнародної публічної діяльності.
---------	---	--

Практична частина

Завдання 1. Встановіть взаємозв'язки

1	Державні органи виконавчої влади	А	Міністерство освіти України
2	Органи місцевого самоврядування	Б	Миколаївська міська рада
3	Органи громадського управління	В	Національна поліція України
		Г	Українська аграрна конфедерація
		Д	ОСББ «Лазурне подвір'я» Об'єднання співвласників багатоквартирних будинків
		Е	Головне управління статистики в Миколаївській області
		Є	Український клуб аграрного бізнесу
		Ж	Нечаянська сільська рада
		З	Миколаївський обласний військовий комісаріат
		И	Миколаївська обласна державна адміністрація
		І	Асоціація підприємців-роботодавців

Завдання 2. Сільський голова видав розпорядження, яким утворив виконавчий комітет ради в такому складі: сільський голова; його

заступник по роботі з депутатами; секретар ради; секретар виконавчого комітету; голови постійних комісій ради; директор комунального підприємства "Водограй". Які норми Закону "Про місцеве самоврядування в Україні" порушено сільським головою?

Завдання 4. За розпорядженням голови міської ради утворено постійні комісії ради з питань:

- а) планування, бюджету та фінансів:
- б) охорони здоров'я, освіти, науки та культури:
- в) контролю за діяльністю районної державної адміністрації;
- г) житлово-комунального господарства та благоустрою;
- д) приватизації.

Із метою забезпечення постійного зв'язку та координації роботи комісій (а) і (д) секретаря міської ради А. Сидоренка, за його попередньою згодою, було включено до кожної із цих комісій.

Чи відповідає наведене розпорядження вимогам Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні"?

Завдання 5. На засіданні районної ради було прийнято рішення про перерозподіл бюджетних коштів. Депутат В. Гайдук заявив про незаконність даного рішення та вимагав від постійної комісії з планування, бюджету та фінансів копій фінансових документів, на основі яких базувалося прийняте рішення. Голова комісії відмовив у проханні мотивуючи тим, що рішення вже прийнято. Дайте правову оцінку діям депутата районної ради та голови постійної комісії з планування, бюджету та фінансів.

Завдання 6. Продовжити думку:

1. Наразі в Україні публічне адміністрування розглядається у та розумінні.

2. Публічне адміністрування не може існувати поза ... Саме цей контекст робить його публічним, відмінним від приватного або ділового (бізнес) адміністрування.

3. Адміністрування – бюрократичний метод управління суспільством, що ґрунтується на ...

4. Публічне адміністрування як наукова галузь з'являється на початку ... і характеризується ..

5. «Школа людських відносин» - це науковий напрямок досліджень публічного адміністрування, представники якого намагалися подолати один з основних недоліків школи наукового менеджменту –

Завдання 7. Встановіть взаємозв'язки

1	Публічне адміністрування	А	сукупність дій чиновників, що здійснюються з метою забезпечення повсякденної життєдіяльності громадян держави
2	Публічне адміністрування як діяльність уряду	Б	теорія та практика державного управління, яка характеризується реалізацією адміністративних процедур шляхом публічної діяльності, застосування інструментів демократичного врядування, упорядкування суспільної діяльності та надання адміністративних послуг як засобу реалізації прав та свобод громадян
3	Публічне адміністрування як діяльність	В	стадія, етап в процесі розроблення і реалізації публічної політики, який ніколи не закінчується.
4	Публічне адміністрування як професія	Г	відображає культурні норми, потреби та владні реалії певного суспільства.
5	Державне управління	Д	цілеспрямований організаційний та регулюючий вплив держави на стан і розвиток суспільних процесів, свідомість, поведінку та діяльність особи і громадянина з метою досягнення цілей та реалізації функцій держави, відображених у Конституції та законодавчих актах, шляхом запровадження державної політики, виробленої політичною системою та законодавчо закріпленої, через діяльність органів державної влади, наділених необхідною компетенцією».

6	Публічне адміністрування як фаза у циклі публічної політики	Е	має розвинуті цінності та етичні стандарти
---	---	---	--

Завдання 8. Тести-тренінги

1. Публічне адміністрування – це скоординовані групові дії з питань державних справ, які:

А. пов'язані із трьома гілками влади (законодавчою, виконавчою і судовою)

Б. використовуються у приватному секторі

В. є частиною політичного процесу

Г. значно відрізняються від адміністрування у приватному секторі

2. Метод управління, який з одного боку забезпечує надання суспільству послуг щодо законодавства, з іншого боку – реалізацію обраного типу політики, яку втілюють державні службовці, яким було делеговано повноваження під час волевиявлення народу на виборах, як в межах країни так і закордоном, у всіх напрямках її прояву:

А. Державне регулювання

Б. Державне управління

В. Публічне управління

Г. Публічне адміністрування

3. Пошук у найкращий спосіб використання ресурсів задля досягнення пріоритетних цілей державної політики:

А. Державне регулювання

Б. Державне управління

В. Публічне управління

Г. Публічне адміністрування

4. Процес досягнення національних цілей та інтересів шляхом організації діяльності суб'єктів публічної сфери, у тому числі законодавчих, виконавчих і судових органів та органів місцевого самоврядування:

- А. Метод публічного адміністрування
- Б. Предмет публічного адміністрування
- В. Об'єкт публічного адміністрування
- Г. Функції теорії публічного адміністрування

5. Державне управління і публічне адміністрування в усіх його зв'язках та проявах:

- А. Метод публічного адміністрування
- Б. Предмет публічного адміністрування
- В. Об'єкт публічного адміністрування
- Г. Функції теорії публічного адміністрування

6. Основні напрями впливу теорії на розвиток знань про державно-управлінську діяльність, на розв'язання проблеми демократичних перетворень у цій сфері та наближення державного управління до кращих світових зразків публічного адміністрування:

- А. Метод публічного адміністрування
- Б. Предмет публічного адміністрування
- В. Об'єкт публічного адміністрування
- Г. Функції теорії публічного адміністрування

7. Основні функції теорії публічного адміністрування:

А. Пізнавальна, методологічна, прогностична, практично-прикладна, освітньо-професійна

Б. Методологічна, прогностична, практично-прикладна, освітньо-професійна

В. Пізнавальна, практично-прикладна, освітньо-професійна

Г. Методологічна, прогностична, практично-прикладна

8. Будь-які товари, послуги, нагороди чи відзнаки, якими діюча влада може винагородити громадян – це:

- А. Королівські доброти
- Б. Королівські дари
- В. Королівська щедрість
- Г. Королівські призи

9. Як сфері дослідження, публічному адмініструванню притаманна міждисциплінарна природа, тому що воно містить в собі напрацювання таких наук:

- А. Економічних
- Б. Політології
- В. Психології
- Г. Соціології

10. Скільки вчені виокремлюють періодів розвитку публічного адміністрування?

- А. 3
- Б. 4
- В. 5
- Г. 6

Завдання 9. Завдання для порівняння:

1. Публічне управління та публічне адміністрування
2. Публічне адміністрування у вузькому розумінні та публічне адміністрування у широкому розумінні
3. Публічне адміністрування як діяльність уряду та публічне адміністрування як фаза у циклі публічної політики
4. Соціально-інженерний підхід до публічного адміністрування та гуманітарний підхід до публічного адміністрування
5. Предмет та об'єкт публічного адміністрування.

Завдання 10. Продовжити думку:

1. Особливість суб'єктивно-об'єктивних відносин, вибір домінуючої моделі впливу правлячої влади на суспільство залежить від.....
2. В системі державного управління історично склалася ситуація, коли територіальне і галузеве управління ...
3. Принципами в науковій теорії називають ...
4. Суттєвою особливістю принципів публічного адміністрування є ...
5. На основі національних цінностей визначається ...

Завдання 11. Завдання для перерахування:

1. Основні закони публічного адміністрування (будь-які 6)..
2. Загальнометодичні принципи публічного адміністрування..
3. Закон розмежування центрів влади і управління означає:
4. Закон системності організації публічного адміністрування знаходить свій вияв у таких закономірностях...
5. Управлінська мета класифікуються за такими ознаками

Завдання 12. Встановіть взаємозв'язки

1	Єдність системи управління	А	характеризується балансом важелів управління як з боку керівного органу управління так і з боку об'єкті управління
2	Пропорційність суб'єкта і об'єкта управління.	Б	Його суть у спроможності відбирати з можливого арсеналу управлінських впливів ті, в результаті яких простежується мінімальний вимір ентропії. Інакше кажучи, перехід об'єкта, що управляється, в планований стан здійснюється з найменшими руйнуваннями.
3	Співвідношення керуючої та керованої систем.	В	Реформування якісних та кількісних характеристик керуючої системи відповідно до зміни об'єкта управління на кожному етапі розвитку держави, застосування ефективних організаційних форм управління, науково обґрунтованих нормативів
4	Оптимальне співвідношення	Г	Перебудовуються державні структури влади й управління відповідно до потреб політичної і

	централізації та децентралізації управління		суспільної раціональності. Складаються оптимальні схеми розподілу повноважень між центральними, регіональними і місцевими органами
5	Закон саморозвитку системи публічного адміністрування	Д	Найбільше значення мають такі прояви єдності системи: принципів управління для всіх ланок та ступенів системи управління; організаційних форм елементів системи; основних функцій управління; методів управління; складу та послідовності етапів процесу управління, його ознак
6	Система управління - інформаційна система,	Е	Характеризує умови впорядкування системи. Чим менше вимір ентропії, тим вище впорядкованість суспільної системи.
7	Принцип найменшої дії.	Є	У цьому контексті поняття політики означає спрямування діяльності держави, визначення принципів, її цілей, завдань, основних форм і методів управлінської діяльності
8	Публічне адміністрування - не всеохоплююча діяльність.	Ж	Раціональна відповідність між елементами всередині керуючої та керованої підсистем
9	Принцип економії ентропії.	З	Управляти суспільством і державою – значить діяти, володіючи достовірною об'єктивною інформацією
10	Пріоритет державної політики..	И	Сфера публічного адміністрування обмежена самоорганізацією громадянського суспільства.

Завдання 13. Тести-тренінги

1. Діяльність повинна здійснюватися тільки відповідно до законів та адміністративних актів – це такий принцип адміністративного управління:

- А. Верховенства права
- Б. Пропорційність
- В. Службова співпраця
- Г. "Єдиного вікна"

2. Підготовка інформації за замовленням громадян, прийом скарг, пропозицій та відповіді на них передбачається на одному робочому місці, задля уникнення невдобств, пов'язаних із бюрократизацією процесу вирішення питань – це такий принцип адміністративного управління:

- А. Верховенства права
- Б. Пропорційність
- В. Службова співпраця
- Г. "Єдиного вікна"

3. При підготовці адміністративних рішень надання допомоги різним відомствам – це такий принцип адміністративного управління:

- А. Верховенства права
- Б. Пропорційність
- В. Службова співпраця
- Г. "Єдиного вікна"

4. Масштаб адміністративного рішення і засоби здійснення повинні відповідати цілям адміністрування – це такий принцип адміністративного управління:

- А. Верховенства права
- Б. Пропорційність
- В. Службова співпраця
- Г. "Єдиного вікна"

5. За рівнем на шкалі суспільно-політичних цінностей управлінська мета розподіляється на:

- А. Загальнонародну, національну, класову, групову, колективну, індивідуальну
- Б. Довгострокову, середньострокову, короткострокову, поточну
- В. Вищі цілі і мета буденної практики
- Г. Економічну, соціальну, політичну, культурологічну, конфесійну

6. За ступенем спільності управлінська мета розподіляється на:

А. Загальнонародну, національну, класову, групову, колективну, індивідуальну

Б. Довгострокову, середньострокову, короткострокову, поточну

В. Вищі цілі і мета буденної практики

Г. Економічну, соціальну, політичну, культурологічну, конфесійну

7. За значимістю сфер життєдіяльності суспільства управлінська мета розподіляється на:

А. Загальнонародну, національну, класову, групову, колективну, індивідуальну

Б. Довгострокову, середньострокову, короткострокову, поточну

В. Вищі цілі і мета буденної практики

Г. Економічну, соціальну, політичну, культурологічну, конфесійну

8. По тимчасових параметрах управлінська мета розподіляється на:

А. Загальнонародну, національну, класову, групову, колективну, індивідуальну

Б. Довгострокову, середньострокову, короткострокову, поточну

В. Вищі цілі і мета буденної практики

Г. Економічну, соціальну, політичну, культурологічну, конфесійну

9. Цілі публічного адміністрування, представлені у певному «дереві», покликані відповідати таким блокам вимог:

А. Бути об'єктивно зумовленими і обґрунтованими

Б. Бути легкими для досягнення

В. Бути соціально мотивованими

Г. Бути забезпеченими в ресурсному відношенні як з інтелектуальною, так і з матеріального боку

10. До структури цілей державного управління входять такі види цілей:

- А. Суспільно-політичні
- Б. Соціальні
- В. Економічні
- Г. Комунікаційні

Завдання 14. Завдання на пояснення:

Результати аналізу сучасних тенденції публічного адміністрування дають підстави для визначення основних вимог до побудови сучасної системи муніципального управління:

- орієнтація на потреби територіальної громади, як головного споживача і замовника публічних послуг органу місцевого самоврядування;
- забезпечення демократичного характеру управління, підзвітності й підконтрольності місцевої влади громадськості;
- якість надання публічних послуг та суспільна результативність публічного управління, відповідальність за напрями та результати керованого розвитку території;
- оцінка результатів маркетингової діяльності з позицій громадянина – споживача послуг, для чого необхідно встановити постійний дієвий зворотний зв'язок з громадою;
- здійснення раціонального використання потенціалу території муніципального утворення з метою забезпечення добробуту членів територіальної громади;
- використання сучасних підходів управління: стратегічного планування, маркетингових інструментів управління, налагодження партнерських відносин з приватним сектором у системі забезпечення громадян якісними послугами в необхідних обсягах.

Поясніть кожен з названих вимог

Завдання 15. Продовжити думку:

1. Нормативні акти мають відповідати формальним і матеріальним вимогам. Серед формальних вимог слід виділити

2. Адміністративний акт є основним інструментом діяльності ...
3. Адміністративний договір (угода) застосовується суб'єктами публічної адміністрації в тих випадках, коли

Завдання 16. Завдання для перерахування:

1. Інструменти публічного адміністрування характеризуються такими ознаками...
2. Юридичне значення нормативних актів суб'єктів публічного адміністрування полягає тому, що вони...
3. Наказами міністерств та інших центральних органів виконавчої влади затверджуються документи нормативного характеру, а саме....
4. Нормативні акти мають відповідати таким матеріальним критеріям..
5. Процедура ухвалення актів суб'єктів публічної адміністрації поділяється на такі стадії:
6. Підставами укладання адміністративних договорів є...

Завдання 17. Встановіть взаємозв'язки:

1	Нормативний акт	А	Владні ухвалені у процесі підзаконної розпорядчої діяльності суб'єктами публічної адміністрації приписи загального характеру з питань компетенції всіх органів (посадових осіб), установ, що породжують юридичні наслідки щодо конкретизації та деталізації законів до стадії їх правозастосування
2	Нормативні акти публічного адміністрування.	Б	Нормативні акти, що видаються з метою роз'яснення порядку застосування норм права або з метою встановлення методичних правил і способів виконання певних операцій
3	Адміністративний акт	В	Нормативні акти, що закріплюють порядок організації та здійснення певного виду діяльності
4	Інструкції	Г	Нормативні акти, що містять комплекс коротких і чітко сформульованих пропозицій і вказівок, що сприяють запровадженню в практику найбільш ефективних методів і форм

			управління. Методичні рекомендації розробляються на основі вивчення або узагальнення практичного досвіду
5	Положення	Д	Владні, втілені в установлену форму волевиявлення суб'єктів публічної адміністрації, що безпосередньо впливають на нормативні норми й відносини з метою їх удосконалення відповідно до публічних інтересів
6	Правила	Е	Акти, які ухвалюються керівниками підприємств, установ, організацій у межах наданих їм повноважень з метою регулювання службової і трудової діяльності.
7	Порядки	Є	Нормативні акти, що містять певну послідовність однорідних об'єктів
8	Методичні рекомендації	Ж	Нормативні акти, у яких закріплюються розташування елементів у певній послідовності
9	Переліки	З	Рішення суб'єкта публічної адміністрації щодо вирішення конкретної адміністративної справи, що зумовлює юридичні наслідки для конкретних суб'єктів адміністративного права, а їх дія припиняється після одноразового застосування (здійснення встановлених у них адміністративних прав і обов'язків).
10	Локальні нормативні акти	И	Систематизований (зведений) нормативний акт, яким визначаються структура, завдання, компетенція або організація діяльності певних суб'єктів права

Завдання 18. Завдання для порівняння

1. Адміністративний акт та нормативний акт
2. Адміністративний акт і адміністративний договір
3. Горизонтальний і вертикальний адміністративний договір
4. План і адміністративний акт
5. Фактична дія та адміністративний договір

Завдання 19. Знайдіть у Конституції норму, у якій визначаються засади виборів. Опрацюйте відповідні норми ВКУ і знайдіть у цьому

нормативно-правовому акті ті засади виборів, про які не йдеться в Основному Законі України. Спробуйте визначити, у чому полягає необхідність існування цих додаткових засад виборів.

Завдання 20. На основі вказаних нормативно-правових актів України визначте особливості проведення виборів:

- 1) Президента України;
- 2) народних депутатів України;
- 3) місцевих:
 - а) виборів депутатів сільської, селищної, міської ради;
 - б) виборів сільського, селищного, міського голови;
 - в) виборів депутатів районної ради;
 - г) виборів депутатів обласної ради;
 - д) виборів депутатів районної у місті ради (у містах, де утворені районні у місті ради);
 - е) виборів старости села, селища.

Зробіть коротке інформативне повідомлення. З посиланням на відповідні статті нормативно-правових актів.

Завдання 21. Визначте, яка засада місцевих виборів була порушена в кожній із наведених ситуацій.

Ситуація 1. Дільнична виборча комісія дала можливість виборцю Саенку проголосувати за його дружину, оскільки остання дорогою на виборчу дільницю зламала ногу й сама не змогла прийти на голосування. У неї не було можливості проголосувати вдома чи в лікарні.

Ситуація 2. Виборцю Хоменку дали можливість проголосувати на двох виборчих дільницях — як за місцем його фактичного проживання, так і за місцем реєстрації.

Ситуація 3. Керівник одного з підприємств пригрозив своїм підлеглим покаранням за неучасть у місцевих виборах.

Ситуація 4. На одній із виборчих дільниць у кабіні для голосування була ручка із вмонтованою відеокамерою.

Завдання 22. Визначте відмінності між політичними партіями і громадськими об'єднаннями, заповнивши таблицю

Таблиця Відмінності між політичними партіями і громадськими об'єднаннями

Характеристика	Політична партія	Громадське об'єднання
Мета або спрямованість:		
Ідейна орієнтація		
Ставлення до влади		
Організаційна структура		
Членство		
Напрямки діяльності		

Завдання 23. В ОТГ вирішили створити громадську організацію, метою якої є збереження архітектурних пам'яток та їх інтеграція в суспільне життя? Які кроки є необхідними для створення громадської організації?* Які документи необхідні для її реєстрації? Де реєструються такі організації та чи в подальшому підлягають оподаткуванню? Скільки членів мінімально потрібно для її реєстрації?

Завдання 24. Оцініть програми партій, представлених у парламенті України за наступними критеріями (бали від 1 до 5): конкретність; можливість виконання й практичність; економічна доцільність; послідовність та логічна зв'язність.

Завдання 25. Оберіть одну політичну партію та проаналізуйте її бренд. Бренд політичної партії – це багатокомпонентна структура, що складається з: іміджу партії; соціальної ролі; бренд-ідеї.
<https://koloro.ua/ua/blog/brending-i-marketing/brending-politicheskikh-partiy.html>

Завдання 26. Знайдіть в Інтернеті програми партій, представлених у парламенті України та ознайомтеся з особливостями їхньої діяльності у певних суспільних сферах, наприклад: економіці, енергоринку, освіті, охороні здоров'я, екології, зовнішній політиці тощо.

Завдання 27. Пригадайте назви найбільш відомих політичних партій в Україні і спробуйте їх співвіднести із певною ідеологічною платформою, перелік яких подано на схемі.

Ідеологічні орієнтації та типи політичних партій

Ультраліві	Ліві	Центристські	Праві	Ультраправі
Коллективна власність	Соціальна справедливість	Ринкова економіка. Приватна власність	Індивідуальна свобода	Сильна влада
комуністичні	соціалістичні	ліберальні	консервативні	націоналістичні

Дискусія

Сьогодні у світі існує чимала кількість політичних партій. Є країни, де поміж інших 2-3 найбільш популярні партії ведуть боротьбу між собою за владу, наприклад, республіканці та демократи у США, консерватори та лейбористи у Великій Британії. З іншого боку, існують держави, де кількість політичних партій досягає кількох десятків, а то й сотень.

Поміркуйте і висловіть свої думки з приводу переваг і недоліків двопартійної та багатопартійної політичних систем.

Пригадайте назви найбільш відомих політичних партій в Україні і спробуйте їх співвіднести із певною ідеологічною платформою, перелік яких подано на схемі вище.

18

Завдання 28. Розташуйте у правильній послідовності етапи виборчого процесу.

- 1) утворення виборчих комісій;
- 2) висування та реєстрація кандидатів у народні депутати України;
- 3) складання та уточнення списків виборців;
- 4) проведення передвиборної агітації;
- 5) утворення виборчих дільниць;
- 6) утворення виборчих округів;
- 7) голосування;
- 8) підрахунок голосів виборців, встановлення підсумків голосування;

- 9) припинення діяльності виборчих комісій;
- 10) встановлення результатів виборів народних депутатів України та їх офіційне оприлюднення.

Завдання 29. Розташуйте у правильній послідовності етапи виборчого процесу виборів народних депутатів України.

- 1) висування та реєстрація кандидатів у депутати;
- 2) проведення передвиборної агітації;
- 3) утворення окружних та дільничних виборчих комісій;
- 4) складання списків виборців, їх перевірка та уточнення;
- 5) утворення спеціальних виборчих дільниць, що існують на тимчасовій основі;
- 6) голосування;
- 7) підрахунок голосів виборців, встановлення підсумків голосування і результатів виборів депутатів та їх офіційне оприлюднення;
- 8) припинення повноважень окружних та дільничних виборчих комісій.

Завдання 30. Розташуйте у правильній послідовності етапи виборчого процесу виборів Президента України.

- 1) утворення окружних та дільничних виборчих комісій;
- 2) утворення спеціальних виборчих дільниць, що існують на тимчасовій основі;
- 3) складання списків виборців, їх перевірка та уточнення;
- 4) висування та реєстрація кандидатів на пост Президента України;
- 5) проведення передвиборної агітації;
- 6) голосування у день виборів Президента України;
- 8) припинення повноважень окружних та дільничних виборчих комісій.
- 7) підрахунок голосів виборців, встановлення підсумків голосування і результатів виборів Президента України та їх офіційне оголошення;

Питання до заліку

1. Сутність публічного управління та його функції.
2. Охарактеризуйте види публічного управління.
3. Виокремте та охарактеризуйте суб'єктів та об'єктів публічного управління.
4. Які принципи публічного управління ви знаєте?
5. Що таке новий державний менеджмент?
6. Охарактеризуйте концепція «Good Governance».
7. Що таке партнерська модель публічної служби?
8. Визначте сутність публічного управління розвитком сільських
9. Які проблеми публічного управління розвитком сільських територій ви можете назвати?
10. В чому полягає призначення адміністративного права?
11. Назвіть національні джерела адміністративного права.
12. В чому полягає адміністративна правосуб'єктність приватної особи?
13. Назвіть основні підходи до розуміння публічного адміністрування.
14. Охарактеризуйте етапи становлення публічного адміністрування.
15. Охарактеризуйте історичний розвиток публічного адміністрування як напряму наукових досліджень.
16. Які закони публічного адміністрування ви можете назвати?
17. Назвіть принципи публічного адміністрування.
18. В чому полягають цілі суспільства і держави?
19. Формування механізму «дерева цілей» публічного адміністрування.
20. Виокремте стратегічні тенденції розвитку публічного адміністрування в Україні.
21. Нормативний акт як інструмент публічного адміністрування.

22. Охарактеризуйте адміністративний акт як інструмент публічного адміністрування.
23. Адміністративний договір як інструмент публічного адміністрування.
24. План та фактична дія як інструменти публічного адміністрування.
25. Місце адміністративного розсуду у публічному адмініструванні.
26. Сутнісні характеристики громадянського суспільства.
27. Місце і роль об'єднань громадян у публічному адмініструванні.
28. Політичні партії у публічному адмініструванні.
29. Громадські організації у публічному адмініструванні.
30. Що таке публічна сфера і публічна політика державотворення?
31. Охарактеризуйте система органів публічної влади в Україні.
32. Механізм взаємодії влади та публічного адміністрування.
33. Що таке місцеве самоврядування і які його функції?
34. Які органи самоорганізації населення ви знаєте?
35. Правопорушення та відповідальність у публічному адмініструванні.
36. Відповідальність органів місцевого самоврядування.
37. Назвіть основні правопорушення та відповідальність за них при здійсненні міжнародної публічної діяльності.
38. Проблеми взаємодії влади і громади.
39. Вплив сучасної суспільно-політичної і економічної ситуації України на імідж публічного управління.
40. Механізми підвищення ефективності публічного адміністрування в регіоні.
41. Надання державних послуг з використанням сучасних інформаційно-комунікаційних технологій.
42. Роль неурядових організацій у виробленні і впровадженні регіональної політики.
43. Поняття, ознаки та види адміністративних послуг.
44. Заходи адміністративної відповідальності
45. Публічне адміністрування у сфері економіки.
46. Охарактеризуйте електронне урядування в Україні.
47. Взаємодія державного управління і місцевого самоврядування в умовах здійснення реформ.
48. Публічне адміністрування в галузі охорони здоров'я.
49. Вплив децентралізації управління регіональним розвитком України на рівень соціально-економічного забезпечення населення країни.

50. Місцевий та регіональний розвиток, повноваження та можливості органів місцевого самоврядування.

Список рекомендованих джерел

1. Адміністративне право України. Повний курс : підручник / Галуцько В., Діхтієвський П., Кузьменко О., Стеценко С. та ін. Херсон : ОЛДІ-ПЛЮС, 2018. 446 с.

2. Бакуменко В.Д. Формування державно-управлінських рішень: проблеми теорії, методології, практики: монографія / В.Д.Бакуменко. – К.: Вид-во УАДУ, 2000. – 376 с.

3. Барікова А. Електронна держава: нова ефективність урядування: монографія. / А. Барікова. - Київ: Юрінком Інтер, 2016. - 224 с.

4. Бойко І. Адміністративна процедура: конспект лекцій / Бойко І., Зима О., Соловійова О., за заг. ред. І. Бойко. - Харків: Право, 2017. - 132 с.

5. Галуцько В. Адміністративне право України: у 2-х т.: підручник / Галуцько В. Олефір В., Гридасов Ю. та ін. Т. 1.: Академічний курс. - Херсон: ХМД, 2013. С. 396 с.

6. Гриценко І. Загальне адміністративне право: підручник / Гриценко І. Мельник Р., Пухтецька А. та ін. - Київ: Юрінком Інтер, 2017. 566 с.

7. Державне управління та державна служба : словник-довідник / О.Ю. Оболенський. – К. : КНЕУ, 2005. – 208 с.

8. Завдання до практичних занять і контрольних робіт з навчальної дисципліни “Адміністративне право” для студентів II курсу заочного факультету № 1 (галузь знань 08 “Право” спеціальності 081 “Право” перший (бакалаврський) рівень) / уклад.: І. В. Бойко, В. М. Гаращук, О. Т. Зима та ін. – Харків: Нац. юрид. ун-т ім. Ярослава Мудрого, 2017. – 42 с.

9. Мельник Р. 100 відповідей на 100 питань по загальному адміністративному праву: навчальний посібник / Р. Мельник. - Київ: Юрінком Інтер, 2017.

10. Мельник А.Ф. Державне управління: підручник / А. Ф. Мельник, О. Ю. Оболенський, А. Ю. Васіна; [за ред. А. Ф. Мельник]. – К.: Знання, 2009. – 582 с.

11. Місце самоврядування в умовах децентралізації повноважень:

навч. посіб. [А.П. Лелеченко, О.І. Васильєва, В.С. Куйбіда, А.Ф. Ткачу] – К.: – 2017, 110с.

12. Нагаєв В.М. Публічне адміністрування: електронний посібник / В.М. Нагаєв. – Х: ХНАУ, 2018 – 278 с.

13. Публічне адміністрування в Україні: навч. посібник / В.Б. Дзюндзюк, Н.М. Мельтюхова, Н.В. Фоміцька та ін. [за заг. ред. В.В. Корженка, Н.М. Мельтюхової]. – Х. : Вид-во ХарПІ НАДУ «Магістр», 2011. –305 с

14. Про внесення змін до деяких законів України щодо організації проведення перших виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів : Закон України від 4 вересня 2015 р .№ 676-VIII / [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/676-19>

15. Про політичні партії в Україні: Закон України від 5 квіт. 2001 р. // Відомості Верховної Ради. – 2001. – № 2365-III. – Ст. 118.

16. Про звернення громадян: Закон України від 02.10.1996 р. №393/96-ВР // Відомості Верховної Ради України. – 1996. – № 47. – С. 256.

17. Про місцеве самоврядування в Україні: Закон України від 21.05.1997 р. № 280/97-ВР // Відомості Верховної Ради України. – 1997. – №24. – С. 170

18. Про місцеві державні адміністрації: Закон України від 06 квітня 1999 р. №586-XIV // Відомості Верховної Ради України. – 1999. – № 20-21. – Ст.190.

19. Про службу в органах місцевого самоврядування: Закон України від 7 червня 2001 року № 2493-III.

20. Публічне врядування / наук. ред. кол. : В. С. Загорський [та ін.] - Львів : ЛРІДУ, НАДУ, 2017.-712 с.

Інформаційні ресурси

1. <http://www.nbuv.gov.ua/> – Центральна наукова бібліотека Національної академії наук України імені Вернадського.

2. <http://issuu.com/gurtrc/docs> 28. - Ресурсний центр розвитку

громадських організацій.

3. <http://rada.gov.ua/> - Верховна Рада України
4. <https://www.kmu.gov.ua/ua> - Кабінет Міністрів України
5. <https://decentralization.gov.ua/> - Децентралізація в Україні

Навчально-методичне видання

ПУБЛІЧНЕ АДМІНІСТРУВАННЯ

МЕТОДИЧНІ РЕКОМЕНДАЦІЇ ДЛЯ САМОСТІЙНОГО ВИВЧЕННЯ ДИСЦИПЛІНИ

для здобувачів вищої освіти
третього освітньо-науково ступеня PhD
спеціальності 073 «Менеджмент»

Укладачі:

Ключник Альона Володимирівна
Федосєєва Ганна Степанівна

Формат 60x84/16 Ум. друк. арк. 1,2

Тираж прим. Зам. № __

Надруковано у видавничому відділі Миколаївського національного аграрного університету 54020, м. Миколаїв, вул. Георгія Гонгадзе,9

Свідоцтво суб'єкта видавничої справи ДК № 4490 від 20.02.2013 р.