

# **БЮРОКРАТИЯ КАК СОЦИАЛЬНЫЙ МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ВЛАСТИ**

*Лесик И. Н.*

*Канд. экон. наук*

*Николаевского национального аграрного университета*

*Гончар А. А.*

*Студент*

*Николаевского национального аграрного университета*

## ***BUREAUCRACY AS A SOCIAL MECHANISM IMPLEMENTATION OF POLITICAL POWER***

*Lesik I.H.*

*Candidate of Economic Sciences*

*Mykolayiv National Agrarian University*

*Gonchar A.A.*

*The student*

*Mykolayiv National Agrarian University*

### **Аннотация**

В статье рассмотрены теоретические аспекты сущности и роли бюрократии в современном обществе. Определены ее свойства и функциональные задачи в реализации политической власти. Проведена критическая оценка современных тенденций в работе бюрократического аппарата.

### **Abstract**

The theoretical aspects of the nature and the role of the bureaucracy in modern society. Defined its properties and functional tasks in the implementation of the political authorities. Carried out a critical assessment of the current trends in the work of the bureaucracy.

**Ключевые слова:** каста управленцев, противоречия бюрократии, государственный формализм, злоупотребления властью, политическая ответственность.

**Keywords:** The caste of managers, contradictions bureaucracy, state formalism, abuse of authority, political responsibility.

Впервые понятие «бюрократия» возникло в 1745 году. Термин был образован французским экономистом Винсентом де Гурне. В момент своего образования слово имело уничижительный смысл – под ним подразумевалось, что бюрократы-чиновники отнимают реальную власть у монарха или у народа, при демократическом строе [1].

В соответствии с общей теорией организации, применимой ко всем сторонам жизни современного общества немецкий ученый Макс Вебер определял бюрократию несколькими значениями (рис. 1).



Рис. 1. Значения бюрократии

*Источник: построено за данными [2]*

В общественно - политической жизни постоянным спутником масс, неотъемлемым структурным элементом всей государственной политической системы выступает бюрократия как сфера управления общественными делами, которая опирается на разветвленную иерархическую структуру чиновничьего аппарата. В различных конкретно - исторических условиях бюрократия, выполняя свои функциональные обязанности, играет далеко не однозначную роль: когда способствует развитию общественного прогресса, деятельность бюрократов, как и всей системы бюрократизма, воспринимается с интересом. Но когда бюрократия превращается в замкнутую касту управленцев, недоступную для масс социальную структуру, порождает негативный процесс, который называют бюрократизмом, вызывает чувство недоверия и осуждения у общества.

Рост отчужденности граждан от политического процесса все больше усиливает безответственность чиновников и управленцев, приводит к

воспроизводству «кризиса доверия» власти в обществе. Выходом из такого порочного бюрократического круга является изменение общественных взаимодействий. Это означает создание новой политико-организационной структуры, которая осуществляет общественный контроль над государственной организацией, создает возможности для непосредственного выражения народом своего отношения к тем или иным постановлениям. Без практического решения вопроса об общественной подконтрольности власти имущих – вплоть до ее сменяемости в любой момент, не может быть и речи ни о стабилизации, ни о преодолении кризиса. Ведь понятно, что отчужденность народа от власти, от политического процесса приводит к росту безответственности поведения чиновников и управленцев, росту всевозможных нарушений и даже преступлений. Отчужденность народа от власти делает неизбежным для правителя снова и снова обращение к бюрократическому воздействию на граждан через указы и предписания, поскольку нет иного пути управлять множеством людей, которые в целом не принимают навязываемую им систему [3 с. 171].

В демократичном обществе основные функции бюрократии сводятся к тому, что, во-первых, бюрократическая система обеспечивает функционирование политических и социальных институтов. Во-вторых, бюрократическая система способствует разработке и практической реализации соответствующих интересов народа, демократических концепций, социального развития. В-третьих, осуществление контрольных функций за деятельностью отдельных элементов бюрократической системы с целью отведения их возможного отхода от демократических принципов политического и общественного управления, закрытости и недоступности для какого-либо гражданина [4].

Несомненно, выше обозначенные функции бюрократии, весьма теоретичны, поскольку реально возникающие противоречия бюрократии лежат несколько в качестве осуществляемой работы, а в политизированности и стремлении достичь личных интересов. Бюрократические отношения

порождают политическое суеверие, что влечет обожание существующего правительства и аппарата власти и управления. Если официальные лица и органы могут решить социальные проблемы в соответствии критериям справедливости, происходит деполитизации граждан, стимулируется появление государственного формализма.

Важным пунктом в понимании бюрократии является ее позиция в общей структуре вертикали власти. Являясь непосредственно подчиненным высшим органам власти и реализуя государственные интересы, она составляя некоторую иерархию, выделяется своей обособленностью, создает особый класс управленцев. При современной демократической системе такое явление является недопустимым, но оно является неотъемлемым в отношении самой бюрократии.

Негативные проявления бюрократии объясняются не только тем, что она не способна выдвинуть из своей среды политического лидера, но и тем, что бюрократия кристаллизуется в корпорацию-сословие с собственными интересами и не нейтральна, что чаще всего ее интересы совпадают с интересами господствующих сословий [2].

Бюрократия во многом сама, своей собственной деятельностью, постоянно порождает злоупотребления властью. Эти злоупотребления уже стали проблемой государственного управления во многих странах, так как препятствуют решению стратегически важных государственных проблем, не обеспечивая ни разработку более или менее реальных программ их решений, ни реализацию уже принятых решений с помощью действия единообразных норм для всех граждан или для всех субъектов экономической деятельности. Блюмкин В.А. указывая на негативные стороны бюрократии, считает, что аморальная сторона данного явления проявляется в безответственности, халатном отношении бюрократа к порученному делу. Это начинается с подбора кадров, который осуществляется на основе, прежде всего, личных и групповых интересов, а не интересов дела, интересов народа [5].

Существует единственное решение проблемы формализма и обособленности бюрократии как класса осуществляющего личные интересы - повышение политической культуры и личной ответственности.

Бюрократизация во все времена имела и имеет свою национально-государственную специфику, которая обусловлена в первую очередь общественно-экономическим строем, степенью развития демократических традиций, уровнем культуры населения, нравственной зрелостью общества. Бюрократизация общества находится в прямой зависимости от природы государственной власти конкретного государства, его особенностей, от политического режима в обществе [6].

В функционировании политической системы, бюрократии важное значение играет политическое сознание, поскольку именно в интересах общества осуществляется управление государством бюрократией. В обществе Украины наблюдается периодичность, этапов высокой политической активности населения, и их спадов связанных с несбывшимися надеждами и растущим недоверием к политической структуре, к политическим лидерам. Яркий пик социальной активности наблюдается в 2004, 2008, 2014 годах, когда происходит политический кризис и приход новой власти, влекущий изменения в структуре бюрократии и ее целевой направленности.

Бюрократия как исключительный элемент современной политической системы, не может рассматриваться как ошибочное явление непрерывного исторического процесса развития. Не смотря на замкнутость на человеческий фактор и политическую ответственность она, тем не менее, несет в себе основные функциональные задачи по реализации государственного управления.

#### **Список использованной литературы**

1. Бюрократия [Электронный ресурс]: Электронная энциклопедия Кругосвет. Режим доступа: <http://www.krugosvet.ru>
2. Вебер М. Политика как призвание и профессия / Избранные произведения: пер. с нем. / Сост., общ. ред. и послесл. Ю. Н. Давыдова; Предисл. П. П. Гайденко. – М.: Прогресс, 1990. – 808 с.

2. Бюрократия в современном мире: теория реалии жизни / Рос. акад. наук. Ин-т философии; Отв. ред. Н.В. Шевченко. – М. : ИФРАН, 2008. – 195 с.

3. Кремень В.Г. Политология. Учебник / Кремень В.Г., Горлач М.И. // [Электронный ресурс] – Харьков: Печатный центр «Единорог», 2002. – 640с. – Режим доступа: <http://www.npu.edu.ua>

5. Диалектика противодействия коррупции: Труды сб. науч. трудов по материалам научно-практической конференции, 2015 / П.А. Кабанов, Т.В. Крамин и др. – Казань, 2015. – 183с. – Режим доступа: [http://ieml.ru/files/up/201115/Sbornik\\_materialov\\_konferencii.pdf](http://ieml.ru/files/up/201115/Sbornik_materialov_konferencii.pdf)

6. Тощенко Ж.Т. Политическая социология [учебник] / Тощенко Ж.Т.- М.: Издательство ЮНИТИ-ДАНА, 2000. - Режим доступа: <http://textarchive.ru>.