

ОСОБЛИВОСТІ ЗАПОВНЕННЯ ТЕНДЕРНОЇ ДОКУМЕНТАЦІЇ ПІД ЧАС ПРОВЕДЕННЯ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ

Пісоченко Т. С.,

*канд. екон. наук, асистент кафедри обліку і оподаткування,
Миколаївський національний аграрний університет,
м. Миколаїв, Україна*

Почебут Н.С.,

*головний бухгалтер ПОП «Вікторія» Новобузького району
Миколаївська область, Україна*

Розглянуто особливості проведення публічних закупівель в Україні за допомогою електронної системи ProZorro. Детально розглянуто вимоги щодо проведення публічної закупівлі, порядок заповнення тендерної документації під час проведення закупівлі.

Ключові слова: *публічні закупівлі, тендерна документація, тендерна пропозиція, договір про закупівлю, електронна система закупівель, предмет закупівлі*

Публічні закупівлі, які нещодавно для нашої країни були чи не найбільш тіньовою системою, одними з перших потребували належного регулювання. Адже боротьба з корупцією – це те, що дає позитивний результат для країни в цілому. Тому Міністерством економічного розвитку і торгівлі України було прийнято рішення розробити електронний портал системи ProZorro, яка

дозволила та допомогла б тримати всю інформацію про закупівлі у відкритому, публічному вигляді та доступі. Тепер будь-який громадянин України, а не тільки учасник тендерів чи торгів, може слідкувати за чесністю та прозорістю державних закупівель.

Впровадження електронної системи ProZorro, з одного боку, зменшує корупцію, а з іншого – підвищує ефективність закупівель. Закупівля проводиться відповідно до договору про закупівлю, договір про закупівлю – це договір, що укладається між замовником і учасником за результатами проведення процедури закупівлі та передбачає надання послуг, виконання робіт або набуття права власності на товари. Забезпечення виконання договору про закупівлю – це надання забезпечення виконання зобов'язань учасника перед замовником за договором про закупівлю. Згідно договору про закупівлі визначається предмет закупівлі, відповідно до норм закону предмет закупівлі – це товари, роботи чи послуги, що закуповуються замовником у межах єдиної процедури закупівлі, щодо яких учасникам дозволяється подавати тендерні пропозиції або пропозиції на переговорах (у разі застосування переговорної процедури закупівлі). Предмет закупівлі визначається замовником у порядку, встановленому Уповноваженим органом.

З використанням електронної системи закупівель ProZorro замовник здійснює процедуру публічних закупівель. Данна система є загальнодоступною та гарантує недискримінацію, рівні права та доступ під час реєстрації всім зацікавленим особам, обмін і збереження інформації гарантує непорушність даних про учасників, їхні пропозиції під час проведення процедури закупівлі та конфіденційність до моменту розкриття тендерних пропозицій.

За фактом отримання тендерних пропозицій електронна система закупівель повинна забезпечувати фіксацію дати та точного часу отримання цієї пропозиції та неможливість доступу будь-яких осіб до отриманих тендерних пропозицій до моменту настання дати і часу кінцевого строку подання та розкриття таких пропозицій, зазначених в оголошенні про проведення процедури закупівлі.

Під час використання електронної системи закупівель з метою подання тендерних пропозицій і здійснення їх оцінки, документи та дані створюються та подаються з урахуванням вимог Закону України «Про електронні документи та електронний документообіг»[6].

Строк для подання тендерних пропозицій не може бути менше ніж 15 днів з дня оприлюднення оголошення про проведення процедури відкритих торгів на веб-порталі ProZorro.

У разі якщо оголошення про проведення процедури закупівлі оприлюднюється відповідно до норм статті 10 Закону, строк для подання тендерних пропозицій не може бути менше ніж 30 днів з дня його оприлюднення [5].

Тендерна документація безоплатно оприлюднюється замовником на веб-порталі Уповноваженого органу для загального доступу.Склад тендерної документації наведено на рисунку 1.

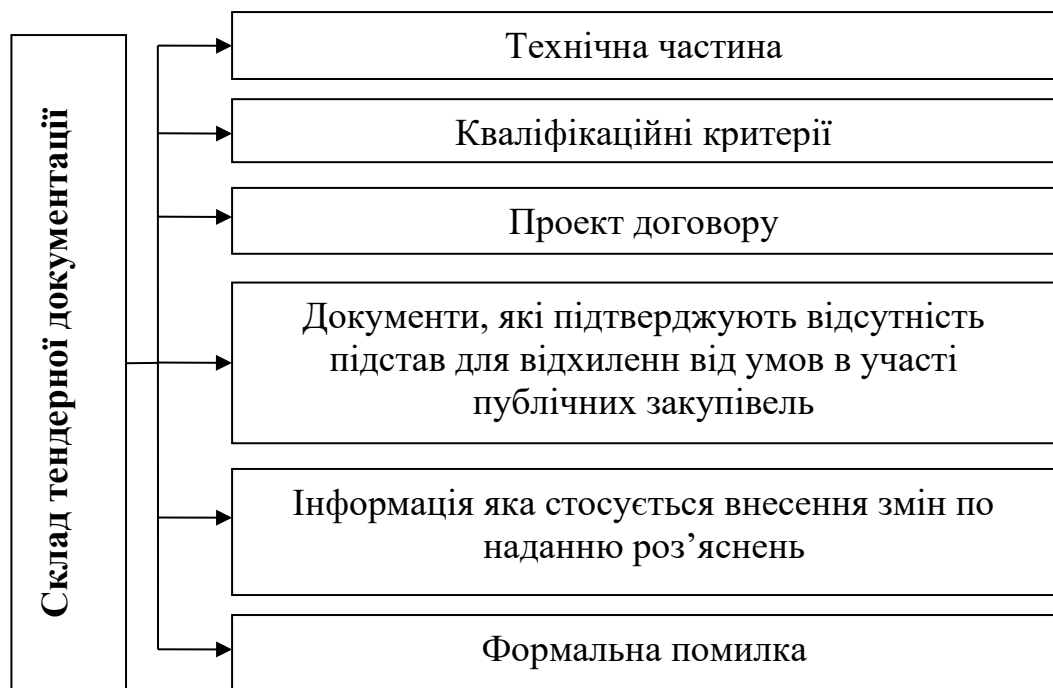


Рисунок 1 – Склад тендерної документації

Джерело: сформовано авторами на підставі [5]

Наступним блоком в тендерній документації є кваліфікаційні критерії, де замовник вимагає від учасників подання ними документально підтверженої інформації про їх відповідність кваліфікаційним критеріям, рисунок 2

Визначені замовником кваліфікаційні критерії та перелік документів, що підтверджують інформацію учасників про відповідність їх цим критеріям, зазначаються в тендерній документації та вимагаються під час проведення переговорів з учасником (у разі застосування переговорної процедури закупівлі).

<i>Кваліфікаційні критерії</i>	<i>наявність обладнання та матеріально-технічної бази</i>
	<i>наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід</i>
	<i>наявність документально підтвердженого досвіду виконання аналогічного договору</i>

Рисунок 2 – Кваліфікаційні критерії замовника

Джерело: сформовано авторами на підставі [1, 5]

Не менш важливим блком у тендерній документації є проект договору. Основна вимога до замовника полягає в тому, що замовник має оприлюднити в тендерній документації обов'язково або окремим файлом, або у складі тендерної документації, проект договору про закупівлю і вимагати від учасника:

- або заповнений і підписаний проект договору по закупівлі;
- або лист-згоду.

Проект договору, який міститься в тендерній документації повинен бути ідентичним з тим договором який буде підписуватися з учасником публічної закупівлі. Крім того, ціна пропозиції має відповідати первинній ціні вказаній в проекті договору та загальній вартості товару. Тобто договір про закупівлю укладається відповідно до норм Цивільного кодексу України та Господарського кодексу України.

Забороняється укладання договорів, що передбачають оплату замовником товарів, робіт і послуг до проведення процедур закупівель або без їх проведення.

Зміни, що вносяться замовником до тендерної документації, розміщуються та відображаються в електронній системі закупівель у вигляді нової редакції тендерної документації додатково до початкової редакції тендерної документації. Замовник разом із змінами до тендерної документації в окремому

документі оприлюднює перелік змін, що вносяться. Положення тендерної документації, до яких вносяться зміни, відображаються у вигляді закреслених даних та повинні бути доступними для перегляду після внесення змін до тендерної документації.

В тендерній документації не повинні міститися вимоги, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників. Замовник має право зазначити в оголошенні про проведення процедури закупівлі та в тендерній документації вимоги щодо надання забезпечення тендерної пропозиції.

Отже, проаналізувавши особливості використання системи публічних закупівель, можна відмітити, що вони спрямовані на задоволення потреб через надання державних послуг. Використання системи електронних закупівель підвищує рівень конкуренції у сфері публічних закупівель та знизить рівень корупції. Ринок відкритих даних, який започаткувала система ProZorro формує собою модель державно-приватного партнерства, яка вже встигла добре зарекомендувати себе в інших європейських країнах. Держава, в даному випадку, виступає власником даних, налаштовує доступ і правила роботи з ними, визначає правила участі в тендерах і контролює якість послуг, а постачальників визначає за результатом тендерів.

ЛІТЕРАТУРА:

1. Веб портал електронної системи ProZorro [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <https://prozorro.gov.ua>
2. Веб портал Тендерного комітету України [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://tenderkomitet.com.ua>
3. Веб портал Міністерства економічного розвитку і торгівлі України [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.me.gov.ua/>
4. Гаркавюк А. Система публічних закупівель в Україні: коли все ProZorro [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <https://www.epravda.com.ua/publications/2016/10/31/608226/>
5. Про публічні закупівлі [Електронний ресурс] : закон України від 25.12.2015р. № 922-VIII. – Режим доступу : http://tenderkomitet.com.ua/zakon_1
6. Про електронні документи та електронний документообіг [Електронний ресурс] : закон України від 22.05.2003 № 851-IV. – Режим доступу : <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/851-15>
7. Легейда І. Публічні закупівлі в Україні. Нові можливості для польських компаній [Електронний ресурс]. – Режим доступу:

<http://plp.kiev.ua/ua/publications/293-publichni-zakupivli-v-ukrajini-novi-mozhливosti-dlya-polskikh-kompanij>.

Annotation: *The features of public procurement in Ukraine using ProZorro electronic system are considered. The requirements for public procurement and the procedure for filling in the tender documentation during the procurement are discussed in detail.*

Key words: *public procurement, tender documentation, tender offer, procurement contract, electronic procurement system, subject of procurement.*