

Інші працівники органів місцевого самоврядування, крім зазначених вище осіб, можуть бути відсторонені від своїх посад за власним бажанням або за рішенням відповідного керівника, якщо це можливо.

Перед органи місцевого самоврядування взагалі, а також перед сільськими, селищними та міськими головами постали нові виклики та проблеми, які були викликані війною і залишаються нерегульованими законодавством України. У зв'язку з введенням правового режиму воєнного стану повноваження сільських, селищних та міських голів були значно розширені. Деякі з них мають своє обґрунтування, проте, наприклад, кадрові рішення варто піддавати громадському контролю.

Список використаних джерел:

1. Місцеве самоврядування та територіальна організація влади в контексті широкомасштабного російського вторгнення. Аналітичний звіт. Жовтень-листопад 2022 року. URL: <https://kiis.com.ua/?lang=ukr&cat=reports&id=1164&page=1>
2. Про правовий режим воєнного стану : Закон України від 12.05.2015 № 389-VIII. Відомості Верховної Ради. 2015. № 28. Ст. 250. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/389-19#Text>
3. Про запобігання корупції: Закон України від 14.10.2014 р. № 1700-VII: URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1700-18#Text>.
4. Про очищення влади: Закон України від 16.09.2014 р. № 1682-VII: URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1682-18#Text>.
5. Батанов О.В. Принципи місцевого самоврядування як ціннісний вимір сучасного муніципалізму. Науковий вісник Академії муніципального управління. Серія: Право. 2012. Вип. 1. С. 24–32.

Chykurkova A. D.

doctor of economics, professor (economy),. head of the department of management and public administration, Higher Educational Institution «Podillia State University», Ukraine

Kuli J. V.

candidate of economic sciences, assistant of the department of management and public administration, Higher Educational Institution «Podillia State University», Ukraine

**ПУБЛІЧНА (ГРОМАДСЬКА) БЕЗПЕКА І ПОРЯДОК В УМОВАХ
ВОЄННИХ ДІЙ
PUBLIC (PUBLIC) SAFETY AND ORDER IN THE CONDITIONS OF
MILITARY ACTIONS**

Думки вчених із приводу визначення правової природи категорій «публічна безпека» і «публічний порядок» через призму ст. 1 Закону України «Про Національну поліцію» [1] розійшлися. Так В.Г. Фатхутдінов зауважує, що «можна констатувати нелегітимність діяльності поліції у сфері громадської безпеки, що слугує правовою підставою для визнання нелегітимності функціонування цього органу загалом» [2].

Дослідник В.Є. Барба, який зазначає, що усталені юридичні конструкції «громадський порядок» і «громадська безпека» змінюються на «публічна безпека і порядок», при цьому подекуди ці правові категорії вживаються синонімічно, а подекуди є ототожненими, а тому потребують вірного тлумачення та законодавчого закріплення [4, с. 34].

Науковець С.П. Пономарьов зазначає, що у науковій літературі і в нормативно-правових актах публічна безпека і порядок характеризується також термінами «громадська безпека» і «громадський порядок». Саме ці поняття вважає науковець «...позначають сферу суспільних відносин, які виникають у процесі забезпечення правопорядку, але публічна безпека має більш широкий зміст, ніж громадська безпека чи громадський порядок» [4]. У зв'язку з таким твердженням, С.П. Пономарьов пропонує розуміти «публічну безпеку» як стабільний стан щодо несприятливих впливів та стверджує той факт, що із введенням в обіг поняття «публічна безпека» до цієї сфери стали відносити чинники, пов'язані з обставинами внутрішньої та зовнішньої загрози,

насамперед ті, які можуть бути причинами і умовами вчинення протиправних дій [4].

Виходячи із вищевикладеного можна дійти висновку, що поняття «публічна безпека» і «публічний порядок» є відповідно тотожними за змістом поняттям «громадський порядок» та «громадська безпека». Тому, на нашу думку, повернення до традиційного поняття «громадський порядок і безпека» було б слушним, тим паче законодавець у нормативно-правових актах використовує їх як взаємозамінні.

Отже, в умовах воєнного стану в Україні поняття «публічна (громадська) безпека і порядок» потребує уточнення з огляду на існування реальної зовнішньої воєнної загрози з боку російської федерації. На основі проведених досліджень пропонуємо такий зміст цього поняття: особлива сфера суспільних правовідносин, котра включає правові норми захисту суспільства в умовах воєнного стану та участі його у взаємодії з органами місцевого самоврядування, їх посадовими особами, які наділені законодавчими повноваженнями щодо виконання відповідних приписів з метою досягнення публічної безпеки громадян під час війни. Такий підхід до тлумачення поняття «публічна (громадська) безпека і порядок» має свої переваги: враховує поведінку та взаємодію членів суспільства з органами місцевого самоврядування під час війни та конкретизує виконання ними спеціальних приписів, здатних захистити кожного члена суспільства від існуючих загроз з метою досягнення рівня публічної (громадської) безпеки [5].

Узагальнюючи викладене вище, ми можемо зробити висновок, що адміністративно-правове забезпечення публічної безпеки та публічного порядку в умовах воєнного стану в Україні могло б бути більш якісним, якби питання правового статусу представників суспільства, котрі задіяні в збереженні громадської безпеки та охороні публічного порядку були врегульовані законом із урахуванням зовнішньої воєнної загрози від російської федерації, реального економічного стану в країні.

Список використаних джерел:

1. Закон України «Про Національну поліцію України» від 02.07.2015. Відомості Верховної Ради (ВВР). 2015. № 40–41. Ст. 379. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/580-19#Text> (дата звернення: 13.05.2022).

2. Фатхутдінов В.Г. Частотність операціоналізації та контекстуальність використання терміна «публічна безпека» в Законі України «Про Національну поліцію України». GOAL. Глобальна організація союзницького лідерства. URL: <https://goal-int.org/chastotnist-operacionalizacii-ta-kontekstualnist-vikoristannya-terminu-publichna-bezpeka-v-zakoni-ukraini-pro-nacionalnu-policiyu-ukraini/> (дата звернення: 30.10.2024).

3. Барба В.Є. Поняття публічної безпеки і порядку як об'єкта взаємодії територіальних підрозділів Національної поліції з органами місцевого самоврядування. *Південноукраїнський правничий часопис*. 2018. № 4. Т. 1. С. 32–36.

4. Пономарьов С.П. Поняття та зміст публічної безпеки в системі сектору безпеки і оборони. *Право.ua*. 2017. № 2. С. 111 – 115.

5. Гузенко О.П. Окреслення рольового сегменту розуміння суспільством змістовності поняття «публічна (громадська) безпека і порядок» в умовах воєнних дій. Забезпечення публічної безпеки і порядку в умовах воєнного стану: матеріали Всеукраїнської науково-практичної конференції (м. Кропивницький, 1 липня 2022 року). *Донецький державний університет внутрішніх справ*. Кропивницький, 2022. С. 110-112.

Hotsuliak K. I.,

candidate of pedagogical sciences, teacher of the Ivano-Frankivsk Vocational College of the Prykarpattia national university named after Vasyl Stefanyk, Ukraine

Hotsuliak V. A.,

student of the 4th year of the specialty «Entrepreneurship, trade and exchange activity» of Vasyl Stefanyk Prykarpattia national university, Ukraine